

第十四條 急救接送中心與就醫聯絡中心所需經費，由各主管單位各自編列年度預算支應。

第十五條 承辦緊急傷病業務單位人員，應隨時密切協調配合，必要時由衛生局召開工作座談會協調之。

第十六條 衛生局每半年應邀請警察局、本府社會局及各指定及特約醫院等有關人員舉行聯席會報，研討得失及改進事項。並應每年舉行緊急救護演習一至二次。

第十七條 緊急傷病救護工作執行人員成績優異或工作不力者，由各主管單位分別報請獎懲之。

第十八條 本辦法自發布日施行。

施政報告

發揮自強精神加強市民團結（口頭）

市長 李登輝

議長、副議長、各位議員女士、先生：

今天是貴會第三屆第五次大會，登輝有機會前來作施政報告，感到非常榮幸。

時間過得很快，距上次大會已有五個月二十三天。在此期間，承蒙各位指教，鼓勵與協助，使得市政工作有了不少的進展，首先在此敬致由衷的感謝。

我們要把臺北市建設成爲一個現代化的大都市，其所遭遇到的問題非常多，祇要確立正確的目標，能够把握自己，堅定立場，嚴守原則，努力奮發，最後必能成功。今天在我們朝著既定的目標，努力奮鬥的過程中，必定會遭遇到種種意料中和意料外的困難和挑戰，登輝深信祇要我們恪遵 蔣總統經國先生「我們要團結」的訓示，就一定能够克服困難，贏得挑戰，完成大臺北市的建設。因爲建設需要力量的結合，力量的結合則有賴於團結，團結則有賴於所有臺北市民不分男女老幼，不分行業，不分出生地域的差異，每個人都能在自己的工作崗位上盡忠職守，爲大臺北市的建設盡心盡力。站在市政府的立場，我們要設法，用心而主動地去照顧、去協助市民的安全、市民的健康和市民的生活。這一點能够做到，市民們才能安和樂利，才能感到滿足，進而才會產生休戚與共之感，才會團結在一起，共同攜手爲開創新的生活境界而努力。在上次大會時，登輝曾一再強調，市議會、市政府和市民，是三位一體的。市政建設，惟有和議員女士、先生與大多數市民緊密的結合起來，才有意義；市政的目標，才能實現。這也就是今後臺北市政府所要繼續努力的方向。半年來的市政工作，除另有書面詳細報告外，在此，擬作一簡要的口頭說明，敬請指教。

一、加強團結的具體做法

在過去半年來，市政府特別重視加強市民團結。我們的做法是，鼓勵市民對市政的參與，重視基層的輿革意見和貢獻，有效改善市容，增進市民福祉。

1. 鼓勵市民參與市政建設

由於市民生活水準的提高，對政府的期望也愈來愈高，對公共事務的參與也愈形強烈。市政府爲了滿足市民對公共事務的參與，爲了結合市民和政府之間的團結意識，除了透過大眾媒介，加強市政的報導外，進一步引導市民對市政建設產生熱烈、理性的參與。市政府曾於去年八、九月間，召開五次市政建設座談會，分別和婦女界、勞友界、公務員、自由業界以及工商企業界市民代表座談，交換意見，計先後參加發言者，達三五百人次之多，情況非常熱烈。爾後並曾舉辦七次基層建設座談會，和全市里長交換市政建設意見，計發言達六八二人次之多。相信從這種面對面、懇切而坦誠的研討中，相信必能促進政府和市民之間意見的交流，以及增進彼此間互相的瞭解與團結。

這種和諧的、面對面的座談方式；培養市民有秩序、守分際、重理性、建設性的參與行爲模式，也是市政建設重要的一環。爲了使這種參與模式更趨制度化，本府已經研訂里長座談會辦法，每月兩次由登輝和各里里長座談。首次座談，已於本月十一日開始。此外，在今年二月九日所舉辦的自強愛國晚會，市府特別邀請了二、五〇〇位各界市民代表以及基層工作同仁參加，以表示對他們的敬意和鼓勵。

2. 建立「改善市容，增進市民福祉」查報制度

就大方向而言，市政的推動固然要有理想，要有目標，但是如何使這些目標落實，非實事求是，澈底執行不可。本市各區里幹事，自六十八年八月份起至六十九年二月份止，共查報有關「改善市容及增進市民福祉」案件八、四七九件，這些案件都是和市民生活有密切的關係。在嚴密的督導之下，已經處理案件八、三七八件，佔總件數百分之九十八。今後有關改善市容及增進市民福祉的建議事項，祇要合理的，市政府一定在可能範圍內，儘快地去做。市政是一種累積工作。路燈不亮、積水不退、路面破損、污泥滿地、噪音擾人，乍看起來，事情雖然不大，但都會造成市民生活上的不便，乃至於引起公共安全意外事件。今後將繼續本著「大處著眼，小處著手」的原則，繼續加強此類工作，務使市政工作，更加落實。

二、以市民為主體的市政建設

1. 新市政觀念的建立

市政府的主要施政，在於解決市民的問題，增進市民大眾的福祉，因此必須要建立以市民為主體的市政觀念。惟有和市民大眾的福祉相結合的市政建設，才能得到市民的支持和擁護。所以，我們在本觀念上，在實際做法上，必需朝向此一目標去思考、去操作。有益市民大眾的構想和觀念，也必須進一步使之具體化、操作化，才能使市民大眾實受其惠。否則，再

好的施政美意，必定流於口號、空談、無法落實。祇要我們建立以市民為主體的市政觀念，服務態度必定能够改善，官僚化的習氣，一定自然消除。市政府正利用各種訓練的場合，培養市府全體同仁，建立此一以市民為主體的市政新觀念。

2. 行政組織的改進

市政府爲了更有效率地爲市民大眾提供所必須的服務，曾經採取了不少改進措施：1. 把臨時性的聯合服務中心，改爲正式的單位，以加強其服務市民功能。2. 對於建築使用執照的核發從嚴審核，以確保市民大眾的公共安全和福祉。3. 切實執行改善市容和增進市民福祉的查報案件。4. 加強管制考核功能，以增進工作效率。市政府之所以採取這種鏗而不捨，緊迫釘人，追蹤考核的措施，其目的在於革除過去一些文書政治的積弊，打破部份工作人員觀念上和做法上僵化現象。而上述這些積弊和現象，正是一般市民所詬病的。在我們推行市政的過程中，固然要把握在安定中求進步的原則，但在因應市民大眾企盼快速進步的要求，我們也必須深切地了解，在進步中才能求安定的事實。市政進步的速度，至少應該和市民大眾所要求的速度相接近，絕不可遠落在市民所期望的水準之後。

3. 推行基層建設

臺北市過去所作的大規模建設工程，項目很多，但這些建設項目，未必使每一位市民大眾普遍受益。政府最近所推動的基層建設方案，正好彌補了過去建設的不足。臺北市爲了貫徹

基層建設方案的基本精神，將於今後兩年內，以新臺幣四十億九千餘萬元經費，貫徹執行這一基層建設方案。預定完成八二〇處偏僻地區的道路及排水工程，裝設七、〇二八盞路燈，在偏遠地區每鄰裝設一個公共電話，增設有來自來水工程十五處，在偏遠地區增設大眾門診八處，保健站二十五處，增加巡迴醫療車六輛，增建運動場所十五處，增設有夜間照明設備球場九處，開放學校運動場一二三處，增建運動遊樂場所一處，民衆活動中心二十四處，開闢產業道路二十三線，加強維護工程十八處，新建批發市場一處，攤販市場十八處，並整修全市所有公有零售市場。深信在兩年之後，將使全市市民，普遍直接享受到市政建設的益處。

三、居住環境的改善

臺北市所受到的空氣污染和視覺的污染，已經相當的嚴重。爲了把臺北市建立成爲一個乾淨的都市，今後對於空氣污染的防治和環境的美化，將設法加強改善。

1. 消除嚴重的空氣污染

臺北市南港、松山一帶，因工廠煙塵所引起的空氣污染情形非常嚴重。造成空氣嚴重污染的八大工廠之中，經本府環境清潔處大力督導，已有一家停工，另一家已採取部份操作器具停用的辦法，並決定在本年底以前遷出臺北市。其他六家將繼續促其遷廠或要求其積極改善設備。同時亦將繼續執行嚴格的檢測和處罰。爲配合新車陸續出廠，今後對於公車污染的取締

亦將加強實施。

2. 加強環境美化

臺北市經過幾年來的大興土木，已經給人有一種「鋼筋水泥叢林」的感覺，缺少綠意和自然的美感。景觀上的單調和呆滯，對市民心理上的影響很大。為了使市民能够享受富有自然美感和綠意生氣的生活環境，市府已決定成立「臺北市環境美化會報」，期使臺北市成爲一個適宜居住、遊憩的好地方。今後將對於公園、道路、國宅、社區庭園、公共建築、河流區域、墓園、古蹟庭園、住家花園等地區，加強綠化和美化的工作，使本市能够像北歐的都市一樣，成爲賞心悅目的花園都市。

四、市民生命財產的保障與維護

爲了使市民免受自然及意外災害所推展的各種計畫，計有防洪建設工程，加強緊急災害急救的應變能力，以及社會治安與公共安全措施的加強等。爲配合臺北地區防洪建設計畫，目前進行中的工作有社子島保護計畫，洲美、關渡堤防的加高加固，使成爲永久性堤防。另有松山堤防中之中山、濱江抽水站的興建，南港大坑溪的整治，景美寶橋以上景美溪堤防，以及基隆河松山堤防的興建。雨水下水道方面，正積極從事興隆路、中港路、三九〇號道路、福德街、建國路排水幹線及抽水站等重大工程的興建。另根據防洪三年專案計畫，興建大直堤防、雙溪右岸堤防、整治磺溪、貴子坑溪、水磨坑溪暨其中上游採土區等工程。相信這些防洪工程陸續完成之後，將使自然災

害對市民生命、財產的威脅降到最低的程度。爲了維護社會治安，確保公共安全，而付諸實施的具體方案計有：推動警政現代化、有效管制竊盜太保流氓騷擾婦女事件、改善高樓建築消防安全管理、改善建築物施工中妨礙交通安全、加強道路挖掘埋設管線管理等方案。這些方案經一年多來的實施，已經獲得相當的績效，今後將不斷改進查證方法，使其效果更爲擴大、落實。

五、生活品質的提高

食、衣、住、行、育、樂是市民日常生活上所不可或缺的要項，由於經濟的繁榮，市民的衣著大致沒有什麼問題。對臺北市民而言，現在比較嚴重的是行、住、飲水的供應以及文化活動的推展。

1. 改善交通設施

由於人口和車輛的增加，原有路面的限制、法規不完善，以及部份駕駛員缺乏守法習慣等因素，造成臺北市的交通情形相當紊亂。爲改善這種現象，市政府正分別從建設道路、建立大眾捷運系統與整頓交通秩序等方向，分別進行。內環狀道路的建設，是解決本市交通瓶頸的重要工程。目前進行中的建國南北路三二〇號道路及水源路等，爲其主要環節。臺北地區大眾運輸系統規劃案，一方面由交通部會同省、市政府，於六十八年十月十六日，成立「臺北市區地下鐵路工程督導會報」暨「臺北市區地下鐵路工程籌備處」，開始規劃設計作業。另一

方面，根據臺北市及附屬地區發展狀況，以及其交通運輸之需要程度，並在兼顧都市環境與景觀之維護原則下，正規劃興建完整之捷運系統。在整頓交通秩序方面，所採取的措施計有：擴大改善幹道交通、設置行人專用時相號誌、增設停車收費投幣器、設置收費停車場、建立斑馬線權威、加強巷道停車管理、加強違規罰款、加強道路挖掘埋設管線的管理、以及加強建築物施工中妨礙交通安全改善工作等。

2. 加強公車服務

臺北市的公車服務，市民常有指責。爲了改進公車營運，提高服務品質，去年七月訂定「臺北市政府改善公車營運服務方案」。其具體的措施有：開闢小型公車路線、改進車輛調度方式、加強行車稽查工作、加強行車人員管理並提高其待遇、整修舊車以及增購車輛。此一改善公車營運服務方案，現正積極推行之中。本市公、民營公司共購買新車一、五七〇輛，截至今年二月底，共有新車四二七輛參加營運，使公車的擁擠情形，得以改善。爲了因應各地市民乘客的需要，擴大公車服務功能，除了去年九月間增闢八條路線外，最近又增闢68、74、75、268、269五線，行駛士林洲美里、木柵、天母、北投等地。最近爲了方便前往陽明山賞花市民的需要，在週末假日每二分鐘加開班車，以應市民之需要。最近市府研考會，曾對中型公車的服務情形作過調查，多數中型公車的乘客，對於中型公車服務頗有好評，希望在不久的將來，能够把中型公車的服務水準，推廣到一般公車。

3. 解決住的問題

解決市民住的問題，是中央重要政策之一，也是本市急切需要解決的重要問題。原預定六十五至七十五年間，本市興建完成國民住宅二萬三千戶，由於土地取得困難，迄今僅完成三、七六四戶。現正與國防部密切合作，利用軍眷村土地合建國宅，已爲今後國宅的興建，開啓一新方向。目前計畫興建國宅的地點，有萬芳社區（即一四〇高地），正整地中，預定規劃國宅四千戶。與國防部合作改建眷村有五處，即：1. 勤工新村二四四戶，預定三月底可發包。2. 南機場四號地一、〇三〇戶，正申請建照，預定四月上旬可發包。3. 正義東村六二〇戶，四四西村一、〇四〇戶，預定五月份發包。4. 成功新村已簽約改建國宅二、二〇〇戶，目前正規劃中。預計共有九、一三四戶國宅，將先後陸續完成。今後軍眷村的改建，將著重交通系統之銜接，採大街廓規劃，力求景觀、造型等居住品質之提高，及公共設施之完善，希望將來創造一個特具風格之高級新社區。

與軍眷村合建國宅計畫，一來可以改善眷屬們的居住環境，另一方面亦可解決土地難覓的問題。本府已於本月十日和國防部簽約合作辦理國軍眷村改建國宅。

在推動和軍眷村合建國宅的努力過程中，特別得到貴會許多議員女士、先生的協助，登輝願意在此特別表示感謝。本市郊區農民，因家庭人口增加，加以原有建築年久失修的關係，其居住問題也很嚴重。爲此，市府最近曾研訂「臺北市原有農

舍臨時整建要點」一種，斟酌實情，適當放寬建築法規限制，並由市銀行配合貸款辦理。

4. 改善自來水供應

水是市民每日生活上所不可缺少的資源，爲了確保水源的供應無缺，翡翠水庫工程已經開始籌劃興建。壩址道路及橋樑工程，已委託榮工處辦理施工。施工區辦公廳舍工程，已完成設計。大壩工程、棄土範圍、瞭望區停車地點、通往壩址道路及辦公區用地等，皆正在規劃之中。

本市自來水的改善計畫，已列爲市政的重要工作之一。目前所採取的措施，計有：1. 加強水質控制與檢驗。2. 改善輸水系統。3. 督導用戶改善用水設備。4. 調訓學校、觀光飯店、公共場所水質管理人員。5. 嚴格執行用戶申請裝設用水設備之審查與檢驗。6. 推行自來水生飲計畫，以分期分區方式，完成自來水生飲爲目標。

5. 加強推展文化建設

生活的內涵是很廣泛的，市政府除了從事必須的物質建設之外，對於非物質的文化活動，也非常重視，期使我們的市民能够隨著社會經濟的發展，建立有益身心健康的文化生活。爲了便於文化活動的展開，正積極規劃興建文化活動場所。社教大樓及文化中心，已在興建中，完工後將由社教館、交響樂團及國樂團共同使用，期能擴大舉辦社會教育及各項有關文化活動。美術館已完成規劃設計，即將發包施工。天象館已經興

建完工，即將開放使用。這些文化活動場所，次第完成後，對推廣文化活動，提高市民文化生活水準，將有很大的助益。此外遵照中央指示，本市正準備興建一座可容納五萬人的體育館，並已成立專案小組開始籌劃。

六、社會福利措施

一個政府必須爲她的市民提供最低的生活保障，保障什麼呢？最重要的是保障市民的健康。第二是保障市民的工作。市民有了工作，就能自力更生地生活下去。另一方面，對於那些老弱孤苦的市民，我們必須提供必須的救助。

1. 改善醫療服務

爲了給市民提供更好的醫療服務，現正採取的措施：有衛生所的擴建、仁愛醫院核子檢驗大樓門診大樓、和平醫院急診大樓、婦幼醫院大樓、陽明醫院、忠孝醫院、萬芳醫院以及信義醫院等興建工程。俟其次第完成後，將可增加病床一、七六五床，對加強市民醫療服務，將會有更大的幫助。此外，爲減少市民遭受意外災害的損失，曾舉行臺北市緊急災害傷患急救演習，以培養全市各醫療單位協調配合，處理緊急災害的應變能力。爲方便市民求診的需要，開始在中興醫院實施二十四小時全天候門診開放制度。有形醫療設備的更新和添置固然重要，但是醫院經營管理的提高也不可忽視。爲了提高醫療服務暨經營管理效率，現正聘請專家加以研究，俾作爲進一步改進的依據。

2. 加強職業訓練與勞友服務

爲了擴大推展職業訓練，正積極籌建第二職業訓練中心，以便配合市民就業需求，訓練其技能，使其容易就業，對社會國家提供積極的貢獻。此外，並已設置「勞友之家」，爲勞友們提供食、住及文康育樂服務。

3. 社會救濟金的提高

爲了照顧低收入家庭的生活，其補助費已比照廣慈博愛醫院民主副食標準加發五〇〇元，每月補助金可達一、〇五〇元。

4. 其他福利措施

由於醫療衛生的進步，市民健康水準大爲提高。本市六十五歲以上市民計有八萬人，其所佔比率尚有增加的趨勢。因家庭結構功能的改變，家庭的養老功能有日漸低落的趨勢。對於年老市民的安養、福利應積極加強。本府爲了減輕低收入市民的負擔，曾先後設置六個平價物品供應站。截至六十八年底爲止，受益人數已達四萬五千人，爲低收入市民節省消費支出達一千八百萬元。興建平價住宅也是本市照顧低收入市民居住問題的一項具體措施。以上有關市民就業技能的培養、社會福利的推展，將在財力許可範圍內，加強辦理，藉以培養市民的生活能力，實踐我國敬老、愛民的傳統文化美德。

七、提高行政效率，增進服務水準

臺北市政建設，除了有賴上級長官的指導，議員女士、先生的支持與市民的參與外，實有賴市府全體同仁盡忠職守，竭其所能，本誠、公、廉、能的信念，抱著犧牲、奉獻的精神，才能有效的達成建設大臺北市的任務。市政府爲了提高行政效率和工作人員的服務水準，正繼續舉辦在職訓練和加強內部管理措施。爲了鼓勵同仁，除改善員工的福利之外，今後將貫徹獎從下起的作法，以激勵負責業務執行人員的工作士氣。爲了鼓勵市政業務的革新，今後凡對市政業務有重要具體革新事蹟者，將予獎勵。爲了提高市府內部的作業能力，將繼續推動中程作業計畫，採取計畫預算和零基預算的作業方式，以謀杜絕浪費，提高有限資源的有效運用。民國六十九年度的追加預算，僅佔總預算之百分之十一，創下近十年來最低的記錄，可見計畫預算和零基預算的作業方式，已經獲得初步成效。爲了提高管制考核功能，終端機上管理情報的查詢制度，已經設計完成，現正申請線路之中。有關一般公文和人民申請案件的處理效率，將不斷加以查核改進。爲了加強學術和行政的結合，本府正參照國科會、農發會和行政院研考會委託研究辦法，訂定本府委託學術機關研究注意事項，預定七十年代開始實施。爲了解決市府各單位辦公處所分散問題，決定興建市政中心，現正辦理徵圖，預定明年四月開始興建。爲了端正政風，整肅貪污，今後更將繼續加強政風督導，建立乾淨廉潔的政治風氣。

總之，在推行市政建設的過程中，我們並不諱言無意中所

犯的錯失。只要能勇於不斷的檢討、不斷的改進，我們的市政建設必能精益求精達到更完美的境界。今年是我們中華民國的自強年，自有其不凡的時代意義。自強是一個莊嚴的號召，務須實踐力行，一來必須建立自信自立、樂觀奮鬥的心態；二來必須發揮自動自發、積極進取、改革創新的風氣；第三必須自制自律，淨化生活，摒絕私念的誘惑，第四必須嚴守崗位分際，培養整潔樸素、廉潔奉公的情操與志節。爲了迎接自強年的來臨，本府已訂定六項公約，每一局處擬定兩項重要的推行工作項目，以便實踐力行。只要我們能够把握自強的眞意，由內而外，具體地和市政建設緊密的結合起來，相信一定能够藉助自強年的推動，使我們的市政建設向前邁進一大步。所以在此，願以「發揮自強精神，加強市民團結，加速市政建設」與諸位議員女士、先生、全體市民及本府同仁，共同勉勵，早日把臺北市建設爲一個安和樂利、整潔樸素的現代化都市，爲光復大陸國土後的市政建設，樹立楷模。

敬請

指教。 謝謝。