

質詢及答覆

警政衛生部門第一組

質詢日期：中華民國七十八年十月二日

質詢對象：警政衛生部門有關各單位

質詢議員：陳怡榮（代表宣讀質詢摘要）

秦茂松 林宏熙 陳必強 張秋雄 許文龍

計六位 時間一二〇分鐘

質詢摘要：1.才不久前，台灣高效率的郵務和夜不閉戶的治安曾是國際間之美談。而現在郵差不行了，治安更和哥倫比亞、貝魯特競亂。刑事局去年十月底公布台灣區黑槍一九五三枝，一年間激增十倍，這意味著台灣「西部時代」的到來？

2.避談「天道盟」。

3.再談警察的出路和退休聯誼會。

4.部分義交線十字人員的行徑固是可議，卻正反應我們社會治安的嚴重。

5.警察不管了、建設局無力管——尋芳客都說「台北是色情的大天堂、讚！」。

6.談垃圾量的限制和第二掩埋場。

7.「黃鶯計畫」真會笑死老烏鴉！

8.窒息的城市——台北和墨西哥。

9.垃圾分類的再教育。

10.台北的自來水，你們有誰敢生飲？

11.明察秋毫，未見砍樹一千！

12.「華陀」、「諾貝爾」和「香腸」。

※速記錄

——七十八年十月二日——

速記：姜蘊冬

主席（陳議長健治）：

各位午安，現在進行警政衛生部門質詢，第一組陳怡榮議員等六位，時間是一百二十分鐘，請開始。

陳議員怡榮：

廖局長，台灣的治安已經不是新鮮的話題了，在十年前治安情況還不像今天這樣惡化時，我們曾經有一段日子自豪過就是台灣的治安及台灣的郵政，任何人到台灣來半夜出門吃消夜都很安全，台灣的郵政就算你沒有詳細的地址只有區域和名字，他一樣可以幫你送到，但是今天台灣的郵政已經不行了，治安更是可怕，以前我們講到香港去多危險、多危險，一進電梯就會被搶，現在反而是香港人怕到台灣來，治安情況的惡化我們曾經在議會中一再的提出，警政的首長也一再的保證會加強那一方面、加強那一方面……，事實上卻不是這麼回事，治安情況是愈來愈嚴重。我們在質詢摘要的第二題提到「避談天道盟」，為什麼說避談天道盟呢？因為很多人一談到天道盟就沒有什麼好的後果。不但我們怕談，連廖局長你都怕談，去年十一月二日我們質詢時曾經提

到天道盟這個名稱，請廖局長做一個說明，當時局長及督察長都曾經上台講過，說只是一種謠傳，到目前為止，並沒有具體的組織及型態。然而事隔不久，我們發現天道盟確實存在，而且對整個台灣的治安是一種挑戰！台灣的治安惡劣到什麼程度呢？前幾天我碰到一位小學時的朋友，這個人非常忠厚老實，他告訴我，他弄到一把手槍，我說你弄到手槍幹嘛？他說自衛啊！他曾經被恐嚇，勒索過，他說帶著手槍一點幫助也沒有，如果到真正緊要的關頭時不能用到這把槍自己都感到很懷疑，第一，他不敢傷人，第二他從來沒有用過那把手槍，那把手槍能幫他什麼忙他都不知道。對於這麼老實、內向的人都會自己弄了一把槍是不是像我們題目中意味著台灣「西部時代」的到來？如果是這一種時代的到來，那對台灣的治安真是一大諷刺，這些都是老話重提，但是這些老話是愈來愈嚴肅，愈來愈嚴重，特別是年底選舉會發生什麼樣的狀況你都無法掌握，整個台灣的治安情況的發展更是出乎你的想像之外。你身為一個治安機關的領導者，今天台灣治安為什麼會變成這種樣子，要怎麼去治他才能恢復到十年前或五年前、或是起碼三年前的一個舊觀呢？事實上，這是一件相當嚴重的問題，我們也想不出一個辦法來，每天打開報紙如果沒有社會版的消息就不成新聞，以日本一億二千萬人口來比，翻開他們的朝日新聞也好，讀賣新聞也好，他們所發生的社會案件恐怕都不到我們的一半，他們發生的謀殺案、搶奪案、強姦案能夠上電視的都是相當轟動的。最近發生了一件年輕小孩子誘拐五歲以下的女童案子，轟動了全日本連續兩個多月之久，可見在他們社會中暴戾的風氣跟我們不能比，為什麼會這樣子，毛病出在那裡？局長，請你試答一下，等一下也想請幾位分局長回答你如何在治安方面下功夫。

臺北市議會公報 第三十九卷 第十九期

警察局局長兆祥：

非常謝謝陳議員的指教，我們今天治安問題的病根很深，這是一種社會發展、經濟發展太快速以後產生了許多問題而我們沒有立即去正視他所產生的結果，其中牽涉了非常多的因素，從前的人因為窮，會為了生活而去犯罪，現在大家都有錢了，完全是為了享受不當的利益，要追求旁人同樣的享受而去犯罪，使得整個社會的正義與道德淪喪，現在人口又向都市集中，整個都市的結構不能照國外人家想像的方法去分配，再加上社會、教育、經濟各方面的問題沒有一個解決的方法而產生的結果。我記得去年三月間警政質詢時陳議員提過天道盟等問題，我曾經說過我們的治安為什麼會壞，第一：一清專案的人都回來了，天道盟會產生就是有一清專案的人在裡面，這些人回來以後，我們也做過輔導，但都是沒有錢、沒有東西的輔導。而重操舊業的人有多少是第一個問題。第二：減刑出獄的有兩萬人，兩萬人中若百分之九十都改邪歸正，百分之十沒有改；這兩千人如果在社會上犯罪那就是相當嚴重的問題了，一個人只要一天犯一件，一天就有好幾件，我從七、八、九月份青少年犯罪案件中發現青少年的問題愈來愈嚴重，例如七月份查獲了五百一十五個青少年犯罪，最嚴重的犯罪年齡是十三到十五歲，人數超過十六、十七歲，手段也非常兇惡，因此把整個社會治安狀況弄得是人自危，在這裡特別向各位議員女士、先生報告，在我們發生的刑案統計分析中犯罪的量並沒有太大的增加，犯罪的質變得兇惡，變得讓人非常緊張。七十七年的重大刑案比七十六年減少三件，今年一至六月份的重大刑案比去年下半年也減少十五件。既然減少十五件，為什麼治安今年特別嚴重呢？就是今天槍多了，槍的問題使我們有點人自危了，另外一清專案回來的人與新生的角頭去恐嚇、勒索，

基於一清專案回來的經驗，民間和我們合作的程度差了，例如被勒索了他不告訴我們，他寧願自己付錢，也不幫我們做證，我們雖然知道，但也苦無證據，因此形成了惡性循環，在這種惡性循環之下，問題看起來更嚴重了。

張議員秋雄：

局長，你說犯罪的案件沒有增加，根據我們調查資料顯示在今年秋、冬尤其年底的選舉要到了，在這一段期間犯罪的案件可能升高，真可以說是犯罪的春天，而在選舉前這一段時間治安的狀況你也無法掌握，台北市民都說社會治安惡化到比交通堵塞，環境污染都要嚴重，每天都有槍殺、綁票、撕票案件，局長你如何防止紅星、黑星槍枝的氾濫，你剛才不是說治安壞就是槍枝愈來愈多，海防的疏忽造成偷渡進口，許信良偷渡也是偶而被發現的，並不是事先有通告。

廖局長兆祥：

我剛才提的犯罪數字還不是很顯著，譬如昨天、前天星期六，星期日兩天在我們的記錄上沒有一件重大刑案，只有一件疑似傷害殺人未遂事件，問題誠如張議員所說的槍的問題太嚴重，我跟各位報告一個數字……

陳議員必強：

局長，你等一下再報告，本組同仁跟你談治安是有感於今天治安的惡劣已經到了相當嚴重的地步，在我國古代想要表現國家政治清明、社會安定、有一句話非常恰當，就是「路不拾遺，夜不閉戶」，由治安的好壞可以判斷政治清不清明，不管古代農業社會也好，今天工業社會也好，治安的敗壞都會阻礙我們社會的進步，治安好，社會才會安定，整個工商業會進步，人民的生

活才會安康，你剛才也把整個社會治安不好的原因找出來了像社會風氣的敗壞，道德勇氣觀念的淪喪，槍枝氾濫，一清專案回來的人有沒有和地方的角頭重新組織他們的力量等等，局長，台北今天的治安已經惡化到這個地步，你身為地方治安機關的首長，以一位當醫生的立場和眼光，你只把病因找出來，並沒有把藥方開出來。本組同仁非常願意聽到你有什麼藥方能夠扭轉台北市治安的危機，另外你談到了槍枝問題，我曾經聽到警察廣播電台講，去年台北市查獲的黑槍有一萬四千多枝，但是陳議員的資料是一萬九千多枝，這個統計數字台北市警察局有沒有公諸社會？到底去年起出的黑槍有多少？請局長一併答覆。

廖局長兆祥：

剛才我說的原因，大家都在擔心怎麼辦？還有沒有辦法？最近我們正全力進行幾項工作，第一，就是建立社會治安面，社會治安面是要人人關心犯罪的防制，也就是防制犯罪大家一起來，大家一起來不是叫來就來了，還要有方法來，因此警察自己先要健全警動區，怎樣喚起民眾防範犯罪合作的意識，然後要健全小巡邏區，最後做犯罪情報的蒐集。最近李總統特別到台北市、台灣省巡視，希望民間能夠加強守望相助的力量。李院長也特別頒訂了一個健全警動區，增進警民合作，維護社會治安的方案。這個方案從九月一日開始在台北市試辦。我們在每一個派出所成立了警民合作維護社會治安推動委員會，因為只有一個月時間，有的推動不錯，有的還在推動之中，像獅子會及其他的社團也都全部投入。

葉議員茂松：

剛才陳議員是希望你能針對治安的敗壞開一個處方，誠如局長你剛才說的，最近重大的刑案比例上是沒有增加多少，但是一件比一件殘暴，對不對？最主要的原因就是槍枝氾濫，到底有多

少請你說明一下。另外、我們從新聞報導上看到大陸的四川兵工廠，這個兵工廠專門製造紅星、黑星牌的槍枝，別的地方不銷，專門銷台灣，這個消息來源是不是可靠？如果確實是的話，我們應該透過國際性的組織在國際輿論上對中共施加壓力，這是不人道的，當然以局長的立場去交涉可能有困難，但是你可以透過警政署、國際刑警組織等在國際輿論上予以制裁，我的意見你認為可行嗎？還有對紅星、黑星牌的槍枝來源我們有沒有辦法遏止？請說一下你的意見。

廖局長兆祥：

剛才我已經說過第一就是要建立社會治安面，警民合作。第二就是要組成一個打擊犯罪網，有關我們的警力，各位議員女士、先生也都很了解，是民國七十二年十二月三十日訂的人員編制，已經六年了沒有增加一個人，而台北市的人口卻增加了四十萬，如果警力不夠，打擊犯罪的能力一定差，尤其是解嚴以後發生了很多的問題。最近行政院核定了我們新的編制增加六百多人，這樣還是很少，因此我向保一總隊請求支援七個中隊，共有一千人，希望將我們的犯罪打擊網做得非常堅強，這樣警察才有力量。第三有關槍枝的問題就是要查緝儘速取締。我們查獲的槍枝向各位報告一下，去年一年中台北市查獲制式槍枝五十枝，改造的槍枝兩百九十九枝，就是土製鋼筆手槍之類的，子彈是兩千五百六十三發，今年一月份到目前為止，制式槍枝查獲的有一百零九枝，改造的有四千零八十一枝，子彈是二千五百八十一發，其中紅星、黑星的手槍有四十枝，在去年以前我們從來沒有看過什麼紅星、黑星的手槍，而現在抓到的大部分都是紅星、黑星的槍枝，所以槍枝的氾濫是非常嚴重的問題，而這些槍枝上都有號碼，他們不叫兵工廠，而叫機械廠，因此我們將所有地方出廠的號碼

都送給刑事警察局，刑事警察局送給中共，這個槍是你們那一個機械廠出來的，而且編號非常接近，表示這些是一批一批出來的，你們如果不是有心怎麼會成這種狀況，不過這種透過國際刑警組織的方式是第一次，他們沒有什麼反應不大理會，最近愈查愈多，一至八月份有一百六十一枝，九月份到廿四日為止有四十五枝，都是紅星、黑星的槍枝，這些號碼我們再透過刑警組織給中共，你中共的槍枝管理如果不是有心是什麼？除了這個方法之外，我們自己還有一個方法就是做好嚴密海防及安檢……

陳議員必強：

局長我打岔一下，你剛才答覆本組同仁對於治安的惡化，敗壞所提出的藥方第一是要加強家戶聯防，配合民間的力量，第二是要加強警方的打擊力，第三點查緝黑槍不光是靠警方的力量而且要靠國際的關係來影響中共黑槍的輸出，另外要配合軍方、海防查緝走私的黑槍進口，最近我常看到對計程車、私家車的臨檢，希望你能配合各方面的力量對於槍枝的氾濫給予有效的查緝。剛才你提到加強打擊的力量，也已經編了預算，我記得我們有一個建警的五年中程計畫，到今年是不是期滿了？

廖局長兆祥：

期滿了。

陳議員必強：

那加強警力的計畫是一個中程計畫還是短程計畫？或只是一筆預算，而沒有計畫？希望你能說明一下內容。還有，第一點你說要加強連繫民間的力量做好家戶聯防，我覺得這一點有點捨近求遠，想要做好家戶聯防並且有績效並不是每一個地區、每一個分局，每一個地方都能做好，最多也只有五戶、六戶可以做好，像地方上的守望相助也並沒有發揮打擊犯罪的最高績效，家戶聯

防不只是一個口號，而是要配合民間的力量來做，現在有許多民間的力量在警察局業務運作上還達不到差強人意的程度，例如地方上的民防、義警、綠十字、及最近成立的婦女義警，這些地方的義務幹部有沒有好好的運作？到底民防、義警的績效對治安的功能發揮到什麼程度？有沒有做一個澈底的檢討？我個人感到懷疑。舉個例子，平常義警、民防只是在春元演習時發揮一點小作用，演習後就要大事慶功一番，最近又有中山分局查獲綠十字的義交帶著馬來西亞的應召女郎，能够擔任義交的人至少要讓警察局肯定他的駕駛優良、品性不錯、素行良好，是不是？

廖局長兆祥：

沒有綠十字的。

陳議員必強：

今天警察局現有的民間資源的運用都沒有辦法落實，你另外想了一些名詞出來想做到家戶聯防談何容易。我想藉此機會請局長回去以後對民防、義警、義交的業務做整個的檢討。

廖局長兆祥：

最近我們警民合作的方案王分局長大概沒有向陳議員報告，也沒有請陳議員參加，我們把民防、義警、義消、後備軍人、守望相助、大樓管理、社團統集合起來分配勤務，從九月一日開始，全力的推動，你說這是新名詞，這不是新名詞啊！我們希望每一個派出所能把這個工作做好，這個事情做好就是一個基礎。竊盜和暴力犯罪的人數千分之一不到，我們有九百九十九個好人治不了一個壞人這個不行，我們並不是要這些民防、義警去抓人，我們有警察，而是要他們幫忙我們去發現，去怎麼樣做，從九月一日到現在才一個月。

陳議員必強：

我是怕這種民間的組織功能發揮不出來，日漸式微，你要把他整合起來，例如要組織民間力量時人要經過挑選，有一個根據，不要濫字充數。

許議員文龍：

局長，我們的治安每況愈下是事實啦！你剛才所答覆的問題都只是表象，我常常想，為什麼光復初期我們的警察少，治安也好，是不是我們法律規範有矛盾？有問題？還是我們執行的人執行不力？現在分兩部分來談：第一，犯罪的人到了我們刑事組做筆錄時有放水吃案的情形，或怎麼樣移到地檢處或是法院又是另外一件事，跟你談也沒有用，這是法令的問題希望你了解一下，我只是看到了病症，要怎麼治你是專家應該比我了解，第二點，現在的人價值觀跟以前不一樣，例如以前老師一個月賺三、四千塊過得雖然不是很富裕，但過得很舒服，覺得很清高、別人也很尊敬他。現在不一樣了，什麼都要跟人家比較一下，否則別人會看不起，已經都沒有尊師重道的觀念了。是不是我們的教育有問題？你們對於警察人員本身的教育有沒有檢討？我提供幾個意見給你參考：我一向是最支持警察人員的，但是警察的素質也是每況愈下，非常的差。我講一個事實給你聽，當「大家樂」盛行時有很多的組頭都是警察充當的，局長應該比我還清楚，他們認為賣命去維持這個治安太不值得，誰來關心他們？尊重他們？我知道你很認真在做，把民防義警、義交等聯合起來，但這只是治標不是治本的工作，只會事半功半，我們應該先從警察本身的制度著手革新，革新先要革新，你從我所提的問題中了解、仔細檢討一下，能不能將他們的薪俸除了比照一般公務人員之外再加上服勤加給的獎金，再從觀念上加強教育，讓他們認為警察維護治安是一種神聖的工作，使他們覺得受人尊敬，至於升遷的管道也

要暢通，做得好的我們要獎賞他，希望你向市長及警政署來爭取，議會也會支持你，局長你答覆一下。

廖局長兆祥：

警察本身的成敗決定在六件事情上面，警察本身的成敗不是治安的成敗，第一：警力、組織、編制合理不合理，第二：警察的素質、教育、訓練，就像你剛才說的不是他做警察是很榮譽且值得尊敬的，第三：裝備，在現在社會裡沒有好的裝備是沒有辦法的，第四：警察本身的士氣，包括了待遇、包括了福利、升遷、獎勵、主管的領導，第五：一個好的法令規章，如果是一個四十年前的法令規章再好也沒有用啊！警察一個手是六法全書，一個手是武器，沒有六法全書就不行，第六：是社會大眾的支援，這一點非常重要，假使說，這個地方上大家都關心社會治安，警員想做壞事都作不了，我希望除了把警察本身訓練好以外民間的力量也要加入，許議員你剛才講有搞組頭的，你告訴我，我絕對辦，就怕大家都不講，我就慘了，光是聽說、聽說，我總要找一點證據吧！我也不能隨便辦人，所以我非常希望大眾能發揮監督的力量，這樣他們就壞不起來了，現在的社會風氣是笑貧不笑娼，非常的敗壞，牽涉了許多因素，對於許議員大部分的意見我都是同意的。

許議員文龍：

聽了你的答覆，你知道的比我還清楚嘛！最後有兩點建議；第一點，希望能具體的替他們爭取福利，真正落實內部教育。第二點，對於不肖的員警該如何去處置他使外界對警察的印象改觀，另外多利用電視傳播媒體，以簡單的標語告訴大眾，犯罪會受到嚴厲的制裁，做好事能得到社會的表彰，好壞雙管齊下，好不好？

張議員秋雄：

警察的工作性質有不同，有的管人團法、遊行法，圍堵、維持交通安全等工作，有的是在風化區、色情區，對於警員的工作是輪調、他調還是不調，有的警員活動不調原因是在色情區有額外的收入，對於這種警員你如何處理？

廖局長兆祥：

如果查到警員不法的行為就記兩大過免職。

張議員秋雄：

證據都查不到的啦，大家心裡都很清楚。

廖局長兆祥：

只要社會大眾合作絕對可以查得到的，我們除了自己內部的檢肅，也需要外面大眾提供我們消息。

張議員秋雄：

對於那種「歪哥」的警察，他調到那裡都有辦法，你是查不到的啦！對於這種「歪哥」警察你一定要想辦法整頓一下，曾經有一個要我幫他寫介紹信要調到那裡去，其實他早就活動好了：

廖局長兆祥：

結果你寫了？

張議員秋雄：

我不敢寫啊！不然他給你推荐，愈推荐愈糟糕。

廖局長兆祥：

所以社會正義很重要，謝謝！

林議員宏熙：

我有一次和陳怡榮議員聊天說，最近你搬到派出所的隔壁，大概是我作夢有一天警察會罷工，你認為有可能成真所以趕快搬到派出所的旁邊以保安全，如果有一天真是這樣，我們的社會會

變成什麼樣子？這是相當嚴重的一個問題，我曾提過要怎麼樣鼓舞警察的士氣，希望局裡的督察長、或是副局長能夠抽空到各級派出所去給他們打打氣，聽聽他們的心聲，在還沒有談到主題之前我先請教，現在加班費有沒有調整好？

廖局長兆祥：

調整好了，超勤加班費一小時九十元。

林議員宏聰：

剛好一碗牛肉麵嘛！現在一小時有九十元，比過去好多了，我們在議會多次的建議都沒有白費，相當好。

剛才我提到希望局長、督察長能夠多到各派出所去聽聽基層的心聲，我訪問了幾個派出所，好像都沒有做到，若是能從這一點做起，對於警員士氣的鼓舞是非常有效的。另外上級對部屬應該要有信任感，不要有疑心，剛才許議員說有警員充當組頭，這不能一概而論，也許只是風聲而已，上級對部屬的信任感有待進一步的改進。還有一點我想請教局長，就是局長曾函給某派出所說要某某歌劇院撤崗，本來這歌劇院是由員警輪流站崗的，也有老百姓不斷的打電話來，但我為了考量地方居住的品質，從來沒有打一通電話要求派出所或是分局關照，於是他們到議會來陳情，要求撤崗，否則他們不能營業，於是局裡下了一道命令給分局，分局再給派出所，在第二天就撤崗了，但又在撤崗的第二天聽說警政署下令要某刑事警察局去抓，於是又抓了人，既然撤崗但又抓到怎麼辦呢？我把全文唸一下，「自五月十七日，本轄區某某歌劇院的負責人於五月十號分別向台北市議會陳情，擬自明（二十）日起撤銷臨檢站崗的勤務改為突擊臨檢方式。」我也曾向督察長稟告這件事的過程，也把他們向市議會陳情的資料找出來，是在五月十日星期三上午由曾副局長主持的協調會，他們也

做了承諾希望管區能通融他們撤崗，但隔了兩天就被抓了，雖然管區受了輕微的處分，我實在是替這些同仁感到不服氣，局長，不服氣也得要服氣，於是他們也除了再加強站崗，負起責任外，沒有別的方法。局長你一聲令下我們桂林分局轄區的派出所馬上成立各種的民防團體，我們都很樂意參與這項工作，我們不是為警察宣傳，而是維護我們自己的安全，所以我希望能由民間的力量鼓舞起警察的士氣。

還有一件事情，局長我們派出所不能不重視過程而只要成果，這是非常要不得的，在一個轄區裡治安很好沒有什麼事情發生，表示警方工作落實對不對？

廖局長兆祥：

沒有案子，這樣最好。

林議員宏聰：

但不是這個樣子啊！你們上級認為他沒有成果表示沒有做事情啊！像我們所裡的主管帶著同仁大街小巷的巡邏，使得小偷都不敢出來，局長，你說這種沒有成果就是成績不好嗎？

廖局長兆祥：

好啊！

林議員宏聰：

有一次在一家理髮院裡有五、六個小女孩正在看電視，一併被抓了，當天的值星官就裁決關五天，隔天我打電話給分局長請他了解一下狀況告訴我，結果馬上就放人了，過去裁決五天放人是要訴願的，但是這位分局長非常負責任，馬上就放人了，事後我查知這個派出所當天沒有成果，所以帶走了五個少女，理髮院老闆也搞不清是什麼原因，憲法有保障人民的生活權，要求成果、績效也要有一個限度，我們不追究是那個分局，只希望能將這

種情形改正過來。行政院的李院長最近也指示要求民間成立一個維護治安的委員會，各級派出所所短的天中也紛紛成立，其中也有民間企業家參與其中，縱然有民間力量的支持，但警察的士氣低落的話又有什麼用呢？今天義警、民防的成效如何，局長你心裡有數，不要因為一兩個害羣之馬而將整個團體的士氣打垮了，希望局長對該力爭的福利絕對不要放棄，謝謝。

張議員秋雄：

現在老百姓對警察的要求愈來愈多，警察也是難為，本席建議對於輕微的、無意的過失最好是用警告或是教育的方式來勸導，我相信警民之間一定能溝通得很好，若是警民衝突派出所被包圍也不是件好事，局長希望你以教育的方式來溝通警民之間的問題，增加彼此的感情。

陳議員怡榮：

本小組跟你談了許多治安的問題，執政黨為了年底的選舉曾經做了一些調查，譬如說許信良偷渡回來會不會影響執政黨的票數，蕭天讚的案子會不會有影響呢？當然這些因素多多少少都會有影響，但根據其他立場較公正的團體所做的調查有兩件事情是對執政黨有相當不利的，一個就是治安，一個就是交通，因為其他的案子凡有可議之處都可以討論，但是交通問題是大家有目共睹的，治安的惡化是可以從旁的地方引證聯想的一種威脅，局長你認為我們今天談這些問題有沒有代表性，可不可以代表台北市民？

廖局長兆祥：

當然有。

陳議員怡榮：

我們在半年前曾經做過一項調查，調查的對象是我們議員同

臺北市議會公報 第三十九卷 第十九期

仁，但是因為時間匆促，只調查了廿五個人，在這廿五個人當中自從當了議員後被小偷光顧過的就有廿三個人，比例高達百分之九十二，包括陳議長在內，遭到小偷兩次光顧的有十八個人，占百分之七十二，遭到黑道人物要求經濟支助的有十三個人，高達百分之五十二。可見我們的治安的確是有問題，但是每次我們請教局長，從以前的胡局長、顏局長到現在，每次質詢老是重重覆覆在老問題上打轉，從來沒有一次將治安的問題解決掉，以前我們質詢時曾經把黑道人物用的開山刀、手槍等帶到議會來，現在沒有辦法這樣質詢了，因為武器都翻新了，要擺出來的話是可以裝備一個排的武力了，這是相當嚴重的事情，局長你剛才提了許多的方法，但是不是有效，我很懷疑。

廖局長兆祥：

犯罪的發生、多寡並不是警察的責任，是整個社會的責任，現在要求犯罪減少要警察來把它減少所以反反覆覆二、三十年談下去沒有用，因為這是一個社會經濟家庭各方面的責任。剛才我說過的我們現在的做法仍然有效，雖然是治標的辦法但是還是有效的，根本的問題我們也做，青少年問題若是沒有人管將來青少年的犯罪還是非常厲害，一定要有人管。

陳議員怡榮：

局長你講的話我真是替你捏一把汗啦，因為記者席的朋友可能會誤解你的意思，誤解認為這不是警察的問題，你是主管機關，你要求老百姓的合作是有必要的，但是你不能把所有的責任推給老百姓，你就錯了。

廖局長兆祥：

我們不是推。

陳議員怡榮：

一六二三

是啊！今天我們要你以主辦的單位研擬出一個方式來，也許要動員整個社會的資源，全國的人力，但是這個方式要你擬出來，而且是要立竿見影。第一目前我們可以普通感覺到警察的社會地位低落，影響了他們的士氣，第二他們的素質也相對的降低，因為招募不到警察只好退而求其次，所以對他們的要求不能太高。第三他們的安全感幾乎接近於零，跟治安的惡化是一種惡性循環，同時對我們的裝備也是一大考驗，第四旁務太多，若是轄區內有號子的地方，警察多在做股票，有建設公司的地方就插花或是入股，靠近法院旁邊的警察一天到晚擔心的就是標土地，這些都很明顯，我甚至可以告訴你某某人，為什麼他們要這樣做呢？第一個因為他們認為自己沒有什麼前途，人不是為求名就是求利，在沒有升遷管道之下只好旁務多了。因此我們希望你能做到以下五點，以你主辦的立場不要把責任推給別人，在這五個方案中做一個研究，第一個方案：如何提高待遇，包括福利在裡面，我們談了許多次要成立一個退休協會到現在也沒有消息。

廖局長兆祥：

已經成立了。

陳議員怡榮：

已經成立了那最好。第二：如何增強警力，你現在有了方針，再加上警力就可以提高警察的素質。第三：加強裝備。第四：如何落實警民合作的方案，例如省主席所提出的家戶聯防等方案都是值得考慮的。第五：司法，亂世要用重典，為什麼我們天天可以從報上看到重大的刑案發生，但是卻沒有什麼下文，我們知道今天已經槍斃了四十幾個人，但是一般的老百姓以為他們還活著，即使沒有讓他們在電視上看到飲彈的一剎那，也要讓所有守法的市民知道犯法的人結論是這樣子，也許對其他的歹徒有很大

的警惕作用，可是沒有人知道，這是誰的錯？做了事情，有了結論，但是眾人不知，是你們警察的錯，這不是法院的錯。

廖局長兆祥：

關於判決、執刑，我們得到的資訊很慢，譬如說一個人判刑，什麼時候會送判決書給我們都不太知道。

陳議員怡榮：

這是你們要關心的事情。

廖局長兆祥：

司法功能是要分工的，如果由警察包辦了將來是很傷腦筋的。

陳議員怡榮：

不是傷腦筋，這個事情要讓一般守法的老百姓知道，這是一種教育啊！這不是一個責任啊！我們一再重覆的談這些問題到了結論也許沒有什麼意義，但是我們希望你能够利用你的智慧、社會的資源，做出立竿見影的效果，讓一般的老百姓知道我們的治安確實是好。請你針對這五點建議，不管是請教專家或是引進國外的經驗都可以，而且是要上級可以接受的，這樣我們的治安才能够好，不能像整治黃河的方法，今天圍堵這裡，明天圍堵那裡，整治了幾千年也治不好，局長謝謝你。請教環保局長。

局長，我們在第七題裡頭有一個黃鶯計畫，你知道這個計畫吧？

環境保護局崔局長文國：

我知道，這是環保署策劃的。

陳議員怡榮：

這個計畫主要就是應付年底的選舉，因為到了年底選舉時噪音會非常的多，特別是街上的噪音，因此我們訂了這個黃鶯計畫

希望能減少噪音，但是你知道情況剛好相反，愈是聲音小，輕聲細語，當選率愈是低，愈像老烏鴉，鼓譟的話，當選率愈高，所以黃鶯計畫如果是為了應付我們民意代表的話，可說是相當的諷刺，因為那些聽你話的人早就落選了，真正進到議會來的都是老烏鴉，最鼓譟的人，你要管也管不著了，所以今天我們的噪音問題已經到了相當嚴重的地步，跟治安問題一樣，前些時候有一個人做了一個環保的節目得了獎，他得獎的靈感得自於他在日本看到了一部車了亂鳴喇叭，旁邊有人講這個開車的人一定是從台灣來的，這件事給了他一個刺激，台灣今天的噪音污染可能僅次於香港，可說是相當的嚴重。我們把噪音分成了好多類，局長你認為噪音的音源好不好控制？

崔局長文圖：

在學理上有一部分的噪音是可以控制的，連飛機的噪音都可以減低。

陳議員怡榮：

現在可能還有很多種的噪音連環保局都還沒有辦法去分類，這種情況對局裡頭可說是一種很大的挑戰，你對噪音的音源是不是有絕對的把握來控制呢？

崔局長文圖：

環保局只管執法，至於噪音源如何控制要從技術觀點著手去做，我們現在管工廠、娛樂場所、營建工程、擴音設施及營業場所這五種噪音，剛才您提到的黃鶯計畫是屬於近鄰噪音，目前法令上還沒有規定。

陳議員怡榮：

我們將噪音加以分類覺得非常有趣，一些是你根本就沒有辦法加以想像如何去取締的，另外一些你也沒有辦法加以制裁，這

些噪音造成整個台北市相當嚴重的污染，局長，這些音源不曉得你如何分類？

崔局長文圖：

像我剛才報告過的有五類噪音源，像隔壁鄰居、公園、寺廟等製造出來的噪音我們都統稱近鄰噪音。

陳議員怡榮：

我們把它分為十五類，第一類：翻天覆地的聲音，包括工程施工，蓋大樓、挖地下室、鋪路等，我們不能用隔音牆加以阻絕聲音。第二類：地牛打鼾的聲音，就是分區使用外的地下工廠，包括印刷廠、五金磨板廠、成衣廠等。第三類：破銅爛鐵的聲音，包括都市計畫前設置的修車廠等。第四類：跳樓大拍賣的聲音，這是住商混合區拍賣的聲音。第五類：市井小販叫賣的聲音，包括賣西瓜的小販叫賣聲。第六類：豬叫雞跳的聲音，市場裏傳出的聲音，如果你住在附近那不得了，可以從三點吵到六點。第七類：交通阻塞的聲音，交通阻塞時，車子猛按喇叭的聲音。第八類：歸西的聲音，出殯時有什麼五子哭墓，簡直可以把死人吵醒。第九類：神氣的聲音，迎神賽會時鑼鼓喧天，乩童吆喝、鞭炮聲。第十類：上帝之音，教堂、家庭禮拜唱詩、祈禱聲。第十一類：笨狗、春貓的聲音，有些家的狗小偷來的時候不叫，等到好朋友來時叫個不停的聲音。第十二類：卡拉OK的聲音，這個聲音最近到處都有，像魔鬼穿腦一樣。第十三類：政治發瘋的聲音，就是我們剛才講的宣傳車還不到選舉季節就到處宣傳。第十四類：野台的聲音，包括歌仔戲、街坊上的電影欣賞會等。第十五類：拉風的聲音，在半夜裡摩托車把消音器拿掉到處跑的聲音，像以上這些聲音中曾經被環保單位處罰的多嗎？

崔局長文圖：

不多，因為我們所管到的只有少數幾項，而且要經過第一次測，第二次測，等到測有第三次違規時我們才能抓。

陳議員怡榮：

沒錯，我們前幾天說的飄車的聲音，你們提出的答覆是沒有辦法在同一個固定的地點測出它的聲音來。

崔局長文圖：

對，要測八分鐘。

陳議員怡榮：

對他什麼時候再來我們不知道，但是半個小時後他又來一次的話住在這附近的人就該倒楣了，晚上註定要失眠了，在你們主管單位裡面有沒有一個能強化這方面工作的一個構想呢？

崔局長文圖：

現在台北市的背景噪音遠超過現在所研擬的環境噪音品質的規定，多數是車輛道路的摩擦以及街頭叫賣的聲音，這些都是屬於交通噪音管制的範圍，法令上規定是由環保署會同交通部和內政部訂之，到現在只訂了一些規定如何管制噪音，如何使車輛不要進入某些地區，但是管制的標準沒有，換句話說要達到什麼樣的程度才要管制到現在都還沒有訂，我們也和環保署連繫過，現在中央有意思將這些噪音劃歸警察局去管，因為環保局根本就沒有這種能力。

陳議員怡榮：

我們要警察局來辦這個事情恐怕不是那麼方便，除非他是打架、違警，否則他沒有辦法根據他的噪音來取締，就算是兩個人當場在街上對罵起來，警察只能勸兩句也沒有辦法加以處理。

崔局長文圖：

這是事實啦，今天這種噪音照目前的法令規定，我們要測它

八分鐘，可能一分鐘以後就不知道跑到那裡去了。

陳議員怡榮：

最後請教你一個問題，等一下秦議員再跟你討論一下，像中華商場的問題，至今還不能解決的原因是因為每一位財政局的局長他都認為中華商場收回的時間不會在他的任內發生，所以就擺下去，到最後一個人就沒有辦法收拾了，今天台北市的垃圾一樣是一個大問題，台北市一天的垃圾量是二千八百噸吧？

崔局長文圖：

超過三千噸。

陳議員怡榮：

如果是三千噸，換句話說，台北市每一個市民一天製造了一公斤多的垃圾，還會不會增加下去？

崔局長文圖：

大概每天百分之十。

陳議員怡榮：

等一下秦議員還會請教你，第一，我們內湖的焚化爐什麼時候可以使用？使用量多大？第二，木柵焚化爐什麼時候可以使用？使用量多大？第三，士林的焚化爐什麼時候可以使用？使用量多大？第四，福德坑掩埋場還可以用多久？還可以掩埋多少？總有一天會到極限，到時候，台北市可能變成一個垃圾城，可見第二掩埋場用地勢必要在短期內獲得，否則無法解決這個問題。如果今天我站在你的立場，我們租用一個明顯的地點，例如中時廣場的電視牆，做一個台北市垃圾飽和的倒數時間表，讓台北市的市民知道有一天台北市會變成一個垃圾城。

崔局長文圖：

台北市垃圾處理，我們過去有十年計畫，現在已經過了六年

，大概到民國八十三年時候，每天垃圾量會達到四千二百噸，我們計畫中有兩座掩埋場，三座焚化廠，正如陳議員指教的第二掩埋場至今還沒有下文，第一掩埋場我們預定八十一年底關閉，換句話說在八十一年底還沒有著落的話，台北市就會變成一個垃圾城，內湖焚化廠一天可燒九百噸，明年九月、十月之間可以試運轉，木柵焚化廠每天可燒一千五百噸，這個月底機電標可以決標，民國八十一年底可以開放，士林焚化廠現在正進行期前作業，土地已經取得了，環境評估要一年半，到明年底才能完成，完成後我們就招標，預定民國八十三年可以開放每天燒一千八百噸，加在一起一共是四千二百噸，第二掩埋場因為年底選舉所以現在這件案子就擺下來了，我們預備在這個月底前向市長做一個簡報，就是今後台北市的垃圾如何解決，我把能解決的方法都提出來，第二掩埋場我也提了一個腹案，福德坑掩埋場是以標高計算而不是以年計算，怎麼樣才能減量而不進掩埋場，例如從今年的一月份開始所有的廢輪胎不准進福德坑掩埋場，堆積的廢輪胎有一萬八千個，將來要去處理，最近我也在找場地要把木板、大型傢俱等不准進掩埋場，而讓福德坑多撐一點時間。

葉議員成松：

照你的說明，在你的正常進度下計畫是剛剛好嘛！假如說你任何的一個進度落後的話，問題就會發生了。

崔局長文圖：

不是剛剛好，已經來不及了。

葉議員茂松：

所以你要積極的推動，否則三、五年後局長你又高升了，不管你還做多久，希望能儘快的把這個問題確定。另外垃圾的處理要朝多元化進行，該焚化的焚化、掩埋的掩埋，這樣才能降低垃圾量，但是焚化廠至今仍未啓用，我們今天的垃圾有沒有分類？我們因為習慣問題到今天對垃圾分類還沒有一個完整的概念，我們要從教育開始著手，早日推動，對於這一點不知道你的看法怎樣？還有剛才陳議員也提到了今天台北市已經可以說是一個垃圾城了，沒有一條巷弄沒有垃圾，每一次的里民大會也都會提垃圾問題，當然其中包含了相當多的因素，最重要的是晚上根本就沒有辦法清理，使得定點附近的居民怨聲載道，局長，不知道你去過澳洲沒有？有一次我到澳洲去考察，看到每一家門口都有一袋一袋的東西，這些都是袋裝的垃圾，今天我們的垃圾都是定點收集既不是你家門口也不是我家門口，即使是拾荒老人或是野狗去翻檢都沒有人管，假如是放在你家門口你管不管？所以我有一個建議，是不是這種垃圾袋由政府統一來做，每家發個三十五個袋子，讓他裝垃圾就放在自家的門口，這樣就不會形成髒亂。

張議員秋雄：

垃圾一天不清理就臭得要死，尤其是最近野狗又特別多，你現在有沒有抓？

崔局長文圖：

有在抓。

張議員秋雄：

夜間收集垃圾有問題，第一光線不足，第二放置的地點不適合，如果晚上沒有收集澈底第二天不是很臭嗎？對於夜間的收集是不是可以再研究一下？

崔局長文圖：

我們的車後都有裝燈。

張議員秋雄：

每一家都不按時間丟，有時候車子剛走，垃圾又丟出來了，

第二天早上又是一大堆，還有野狗要想辦法抓。
林議員宏顯：

淡水河的整治是勢在必行，淡水渡輪公司已經取代淡水線從淡水開到河濱公園貴陽街底，六號有一個協調會希望局長能派人參加，國外像日本每一條河都有環保局的渡輪在清理垃圾，河濱公園是民眾休憩的場所，到了退潮的時候從上游流下來的死狗、死貓屍體臭死了，希望環保局對淡水河的整治能負起責任來。另外有關噪音的污染，對於高架橋的下坡兩側應該趕快築隔音牆來維護兩側居住的環境，例如桂林路、愛國西路的兩側二、三、四樓幾乎都不能睡覺，我們政府應該要編預算築隔音牆，來改善附近的居住生活環境。

主席：

本組時間到了，休息十分鐘。

※書面答覆 (警政衛生部門第一組)

答覆單位：警察局

4. 問：部分義交綠十字人員的行徑固是可議，卻正反應我們社會治安的嚴重。

答：一、義交及綠十字人員於入隊前必須經過查核無前科素行並經訓練後始准入隊且目前隊員素質百分之九十五均在高中畢業。

二、隊員入隊後交通警察大隊透過組織的層次有嚴格考核管理制度，凡有不適任者，或怠忽勤務，行為不檢者立即輔導退隊。

三、本局交通大隊為維持該二隊伍的精壯與純潔，以樹立良好社會形象必更加強管理。

5. 問：警察不管了，建設局無力管——尋芳客都說「台北是色情的大天堂，讚！」

答：關於色情之查處，目前辦理情形：

一、加強執行正風專案工作；採地區責任制，各分局依內政部頒定「警察機關查處妨害風化(俗)行為執行規定」暨本局函頒「正風專案執行規定」澈底清查轄內涉有雞姦販賣人口及妨害風化(俗)行為之營業場所予以列管，週密規劃嚴加取締78.1.1.、78.7.31計查獲雞姦二六件三五人，販賣人口四件二〇人，妨害風化(俗)行為三六一件、六〇三人，以上均依法處理。

二、持續執行將色情趕出住宅區工作；目前除由本局、建設局、建管處、稅捐處、及轄區分局組成聯合取締小組不定期出動取締違規營業行為外，各分局、派出所則結合正風專案加強取締妨害風化(俗)行為。另本局及各分局亦派員參加由建設局召集之取締違規商業活動聯合執行小組任務，以防止色情之泛濫。

答覆單位：衛生局

1. 問：台北的自來水，你們有誰敢生飲

答：本市自來水生飲計畫，係由本府自來水事業處負責，本局為維護市民健康，均實施常年定期例行抽驗以監控飲用水之衛生安全。

一、本市目前裝置使用生飲水機計十四校，七十八年度本局會同自來水事業處每月均各抽驗一次，共計一六八件其檢驗結果均合于規定。

二、本市公共場所設置使用生飲水機係市立動物園，每月抽驗九件，七十八年度共計一〇八件均合格。

三、七十八年度本局每週二次不定點監測十六區自來水水質計四一六件。十六區衛生所每日不定點監測自來水水質計三、八一〇件均合于規定。

四、各轄區衛生所每學期均抽驗各校飲水機送本局檢驗，七十八年度，計七十六所學校一三二件，合格六〇校一件，不合格十六校廿一件。不合格學校本局均函由各轄區衛生所輔導改善，並副知其主管機關督導改善。

答覆單位：環境保護局

六問：談垃圾量的限制和第二掩埋場。

答：(一)本市垃圾量每日約三、〇〇〇公噸(其中二、七〇〇公噸可燃)，推估至八十八年每日約四、五〇〇公噸(可燃)。

(二)垃圾減量措施包括：

1. 垃圾分類、資源回收：如紙張、易開罐等。
2. 事業廢棄物強制回收：保持瓶、廢輪胎(已公布)等。

3. 巨大垃圾焚化。

4. 保麗龍餐飲具焚化。

5. 農漁產品產地包裝。

6. 禁用保麗龍餐飲具。

(三)透過垃圾減量掩埋，及掩埋之自然沉陷，福德坑掩埋場約可使用至八十三年底，新廠(場)銜接使用後關閉。

(四)第二掩埋場已選擇市內外數處地點，進行協調，並自八十年代進行環境影響評估及規劃事宜。

七問：「黃鶯計畫」真會笑死老烏鴉！

答：為有效減少「近鄰噪音」，環保署正積極推動「黃鶯計畫

」，針對1.婚喪喜慶活動，2.公園活動，3.學校噪音，4.寺廟神壇，5.流動攤販等進行勸導改善，目前正以台北市、高雄市、台中市為示範推動地區，執行期間暫定於九月一日至十二月卅日。

為達成上述減少近鄰噪音之目的，環保署亦將製作宣傳海報、小冊、傳單、看板，並利用車體廣告擴大宣導。本局為配合該項計畫之實施，將以學校噪音為主，推動「校園噪音改善之調查輔導計畫」，另外亦將配合徵募義工，協助該項計畫之推動執行。

八問：窒息的都市——台北和墨西哥。

答：台北市由於機動車輛大量增加，其行駛途中排放的廢煙、廢氣，造成本市空氣污染日趨劣化，再加上本市營建工程大量的施工污染，形成本市空氣污染的主要來源。為有效防止空氣品質持續劣化，本局已將機動車輛排煙、氣，工程施工污染及露天燃燒，列為主要的管制目標。本局將加派人力，擴大管制，並協調工務等工程發包單位配合督導，以有效減少污染之產生。

九問：垃圾分類的再教育。

答：(一)為使學校教職員、學生及各機關員工瞭解垃圾分類之意義及重要性，進而將垃圾分類之觀念，推廣至家庭及本市各個層面，本府已訂定「台北市政府所屬各機關學校實施垃圾分類執行要點」並自七十七年五月二日起實施。

(二)依本市垃圾分類收集計畫，配合內湖焚化廠之完工啟用，預定自民國七十九年八月一日起在內湖、南港、松山等三區先行實施垃圾分類。

(三)為免民眾誤解為現在就實施垃圾分類，目前正進行宣導工作。

警政衛生部門第二組

質詢日期：中華民國七十八年十月二日

質詢對象：警政衛生部門有關各單位

質詢議員：李定中

計一位 時間二〇五鐘

質詢摘要：

1. 防微杜漸。
2. 金玉其外。
3. 治安死角。
4. 環保死角。
5. 醫療品質。
6. 未雨綢繆。

※速記

——七十八年十月二日——

速記：鄭源彬

主席 (陳勝俊)：

現在進行警政衛生部質詢第二組：李議員定中一位，時間二十分鐘，請開始。

李議員定中：

主席、各位市府官員、各位記者女士、先生、各位同仁：大家好！現在進行警政衛生部門第二組李定中質詢，首先請教警察局廖局長。

警察局是一個執法的單位，更是一個經常口口聲聲要求民眾守法的單位。可是，不幸得很，警察局本身卻是一個視法律如無

物的一個機關，你同意這項看法嗎？

警察局廖局長兆祥：

應該不會違法才對！

李議員定中：

身為警察局的首長，當然不會承認這個事實。然而，有目共睹的是，今天台北市電動玩具店紛紛淪為賭場，台北市已經博得了一個「街頭賭場」的渾名，因為在台北市的街頭巷尾，舉目所見盡是賭博電玩，不但是電玩店內聚賭、柏青哥店內聚賭；連雜貨店、洗衣店裡也可以賭上幾把，從一台數千元的「小瑪莉」到一台一百四十萬元的「擲骰子機」，無所不賭的風氣瀰漫整個台北市區。

目前最流行的「擲骰子機」時價一百四十萬元，有電玩店費心的與製造商爭取設權，為的是這種機器的賭金收入可達一天四十萬元，而「廿一點」可收入十餘萬元，另外如「賽馬」、「賽車」、「賓果」、「麻將」、「瑪莉」，只要是喊的出名字的賭法，都可在電玩店內發現。還有色情行業充斥大街小巷，幾乎都是不肖警察違法包庇的結果。正因為許多警察只知「見錢眼開」，任由這些非法行業為所欲為，致各種糾紛層出不窮，甚至最後不惜刀刃相見，嚴重影響社會安寧。所以，在警察不務正業的情況下，我們社會當前正是「賭國仇城」的真實寫照。

善良百姓們付出如此「慘重」的代價，只是「肥」了許多不肖的警察們。本席過去曾經指出，城中分局武昌派出所的主管，因為「生財有道」，致早已贏得「孫八千」的綽號，唯近年來由於房地產的狂飆，已搖身一變而為「孫兩億」。警察局認為這項傳言沒有証據，而未認真加以查究。其實，只要到其轄區看一看，電動賭具仍然公然陳列，色情理髮廳一家接著一家，如果說管